



CO2 konsekvenser af Energistrategi 2050

Baggrund

Danmarks Radio har bedt CONCITO om at foretage en umiddelbar beregning af de faktiske konsekvenser for CO₂ udledningen i 2020 ved en gennemførelse af det nye energiudspil Energistrategi 2050. Nærværende notat foretager en sådan grov estimering af CO₂ udviklingen i både den kvotebelagte sektor og den ikke kvotebelagte sektor. Notatet er baseret på regeringens udspil og alle offentligt tilgængelige oplysninger i den forbindelse, regnet igennem i CONCITOs fremskrivningsmodel CONGAS

Den kvotebelagte sektor

Som følge af EU's kvotesystem falder CO₂ udledningen som udgangspunkt med 20%, uanset hvilke nye initiativer der lanceres i den kvotebelagte sektor. Dette tal kan stige til 30%, hvis EU's måltal hæves dertil. CONCITO har ikke foretaget specifikke beregninger på, om Danmark med regeringens udspil vil få et overskud af kvoter i 2020 og eventuelt kan nå 30% reduktion uden køb af kvoter, hvis EU vælger dette som ny målsætning. Men da der lægges op til energibesparelser på 6% og andelen af VE stiger med 33% i den kvotebelagte sektor (undtaget Nordsøen) anser CONCITO det for realistisk. Dette vil også ruste Danmark godt til de nye forpligtelser efter 2020, men der vil altså ikke være tale om en ny og yderligere CO₂ reduktion udover de 20%, medmindre målet hæves fra EU's side eller Danmark vælger at destruere de overskydende kvoter, frem for at sælge dem.

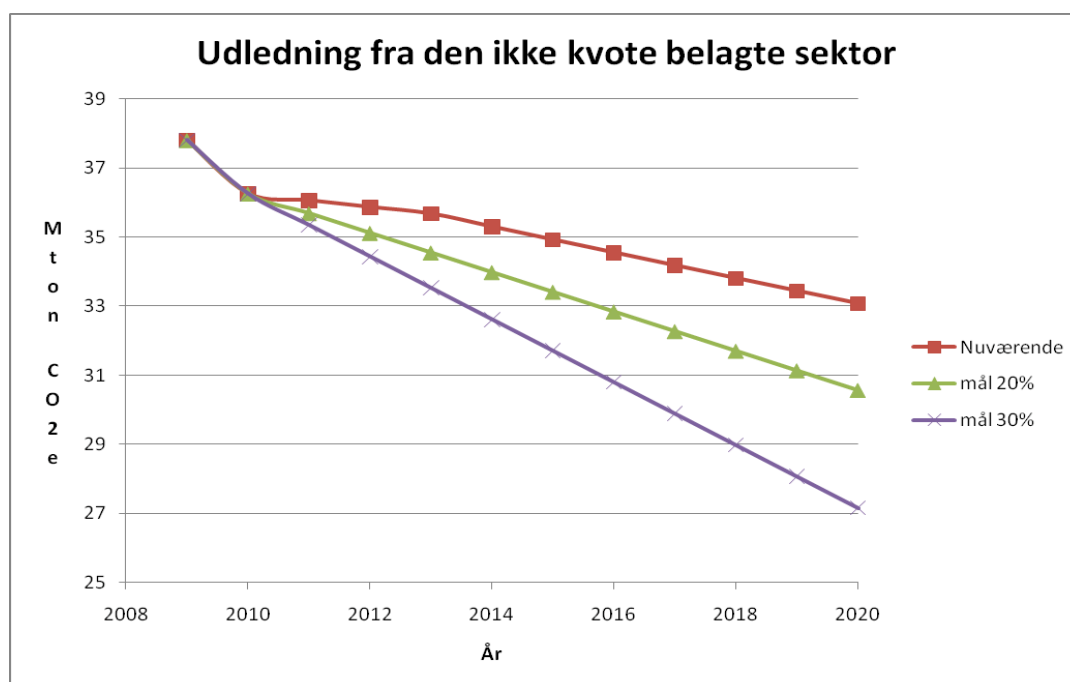
De ikke kvotebelagte sektorer

I Energistrategi 2050 er CO₂ udviklingen i de ikke kvotebelagte områder beskrevet således:

Samlet set vurderes regeringens nye initiativer at reducere de ikke-kvoteomfattede udledninger med 4-5 mio. ton CO₂-ækvivalent i perioden 2013-2020. Den største effekt opnås fra øget indsats for energieffektivisering. Derudover vil omlægning af individuel opvarmning fra olie og gas, iblanding af biobrændstoffer samt forbedrede rammer for anvendelse af biogas og frit brændselsvalg bidrage. Det giver mulighed for en fleksibel og dynamisk fastlæggelse af yderligere klimatiltag, herunder i sektorer som landbrug, affald og transport. Regeringen vil løbende følge op

på indsatsen for at sikre opfyldelse af klimaforpligtelsen i 2020 og – efter behov – igangsætte nye tiltag.

I det bagvedliggende notat fra Energistyrelsen om konsekvenserne af regeringens udspil, fremgår det, at der regnes med cirka 1,5 mio. tons ekstra CO₂ reduktion i 2020 som følge af udspillet. Lægges dette oven i CONCITO's oprindelige fremskrivning (der ligger meget tæt på Energistyrelsens basisfremskrivning fra 2010), fører det til en reduktion på cirka 4,5 mio. tons i 2020 i forhold til 2005, svarende til 12% reduktion. I bedste fald vil der altså kunne opnås godt halvdelen af Danmarks forpligtelse i EU, jf. nedenstående figur. Hæves målet til 30% reduktion i de ikke kvotebelagte sektorer, vil der skulle anvendes yderligere initiativer til at dække to tredjedele af forpligtelsen inden 2020.



CONCITO har herefter foretaget en konkret vurdering af effekten af alle de initiativer, som der lanceres i udspillet, og som kan få indvirkning på CO₂ udledningen i de ikke kvotebelagte sektorer:

- På transportsiden lægger udspillet op til at fastholde målet om 10% biobrændstoffer i 2020. Men selv hvis man regner alle 10% som værende 100% CO₂ neutrale – hvilket er en tvivlsom forudsætning – bliver disse 10% stort set udlignet af den forventede vækst i transporten i samme periode. Dette er årsagen til, at olieforbruget – og dermed CO₂

udledningen – i det store og hele ligger konstant helt frem til 2020, jf. udspillet.

- I forhold til landbruget er der en gevinst at hente i den kraftige satsning på biogas, der også fører til en reduktion i udledningen af lattergas og andre stærke drivhusgasser. Hvis det lykkes at nå målet om at bioforgasse 50% af gyllen om otte år (mod cirka 5% i dag), vil det føre til en årlig reduktion på cirka 0,5 mio. tons i 2020.
- Udspillet lægger op til, at de ekstra energibesparelser, som man pålægger energiselskaberne, i øget omfang målrettes de ikke kvotebelagte sektorer. Men man lægger også op til, at der skal satses på erhvervslivet, der ofte er dækket af den kvotebelagte sektor. Derfor hersker der en vis usikkerhed om, hvor stor en del af energibesparelserne, der de facto vil blive foretaget i de ikke kvotebelagte sektorer. Udfasningen af olieforbrug vil dog sikre en vis volume. Er man optimistisk og tror på en yderligere reduktion i energiforbruget i 2020 på små 25 PJ, kan man i bedste fald forudse en besparelse på 1,6 mio. tons CO₂ i de ikke kvotebelagte sektorer i 2020. Men da en del af besparelserne vil ske i den kvotebelagte sektor, vil besparelsen næppe blive højere end svarende til 1 mio. ton CO₂, og måske endnu mindre.
- Endelig kan man måske forvente lidt mere biomasse i nogle af de helt små decentrale anlæg uden for kvotesektoren som følge af det frie brændselsvalg, men blandt andet på grund af den nye afgift på biomasse, skønnes effekten heraf at være forholdsvis marginal.

Det er således på det foreliggende grundlag CONCITO's vurdering, at regeringens beregninger af effekten – på trods af nuanceforskelle i vores opgørelser – er realistisk, men altså ikke nær nok til at bringe Danmark i nærheden af målopfyldelse ift. EU's 20% reduktionsmål i de ikke kvotebelagte sektorer i 2020.